



**กรมอนามัย**  
DEPARTMENT OF HEALTH

# การดำเนินการพิจารณาและหารือข้อขัดแย้งของกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับกิจการตลาดประเภทที่ ๒ กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑



สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ กรมอนามัย ได้ดำเนินการจัดประชุมเพื่อพิจารณาและหารือข้อขัดแย้งของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยสืบเนื่องจากกรุงเทพมหานครได้จัดทำหนังสือเพื่อขอหารือเกี่ยวกับการประสบปัญหาในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ โดยได้รับเกียรติจาก นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา ผู้ทรงคุณวุฒิ คณะกรรมการสาธารณสุข เป็นประธาน สำหรับผู้เข้าร่วมการประชุม กรมอนามัยนำโดย ดร.อัมพร จันทวิบูลย์ ผอ.สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ และ นายสมชาย ตูแก้ว ผอ.ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรุงเทพมหานครนำโดย นายไพโรจน์ สันตนิรันดร์ ผู้ช่วยปลัดกรุงเทพมหานคร และ นางพิระยา สมชัยยานนท์ ผู้อำนวยการกองสุขาภิบาลอาหาร สำนักอนามัย โดยมีหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานโยธา กรุงเทพมหานคร สำนักงานเขตบางเขน และสำนักงานเขตคลองสามวา เพื่อร่วมกันหารือแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในการดำเนินการโดยไม่ขัดต่อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ และ วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ สรุปผลการหารือ ดังนี้

**ข้อหารือ** สืบเนื่องจากกรุงเทพมหานคร ประสบปัญหาในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ เนื่องจากการพิจารณาอนุญาตต้องพิจารณาตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ โดยกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดว่าตลาดประเภทที่ ๒ ได้แก่ ตลาดที่ไม่มีโครงสร้างอาคาร และ ข้อ ๑๓ (๖) กำหนดว่ากรณีที่มีโครงสร้างเฉพาะเสาและหลังคา โครงเหล็กคลุมผ้าใบ เต็นท์ ร่มหรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ต้องอยู่ในสภาพที่มั่นคงแข็งแรง แต่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารกำหนดว่าอาคารที่มีหลังคาโครงเหล็กคลุมผ้าใบหรือเต็นท์นั้น ไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการพาณิชยกรรมใดๆ ได้ ทั้งนี้เป็นไปตามนัยของกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๙ ที่กำหนดว่าอาคารที่มีลักษณะเป็น เต็นท์ หรือปราจีนเดียว เพื่อใช้ประโยชน์เป็นการชั่วคราวและไม่ใช่อาคารสำหรับใช้เพื่อกิจการพาณิชยกรรม อุตสาหกรรม หรือการศึกษา โดยมีกำหนดเวลารื้อถอนไม่เกิน ๑๐ วัน ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตการก่อสร้างอาคาร

## มติที่ประชุม

เพื่อนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณา ในวันที่ ๕ พ.ย. ๒๕๖๑

### การดำเนินการระยะเร่งด่วน

๑. ขอให้ทบพวนมติคณะกรรมการสาธารณสุข ในการประชุม ๕๓-๑/๒๕๕๒ ในประเด็นสุขลักษณะที่เกี่ยวกับโครงสร้างของตลาดประเภทที่ ๒ โดยได้ให้ความเห็นไว้ว่า “ตลาดประเภทที่ ๒ ควรเป็นโครงสร้างแบบชั่วคราว โดยยินยอมเฉพาะโครงเหล็กคลุมผ้าใบ เต็นท์ ร่ม หรือสิ่งอื่นใด” แต่เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร “เต็นท์” ไม่สามารถนำมาใช้ประกอบการเชิงพาณิชย์กรรมได้” ดังนั้น **ขอทบพวนมติคณะกรรมการสาธารณสุขฯ ในกรณีของเต็นท์ โครงเหล็กคลุมผ้าใบ ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร**
๒. ให้ จพง.ท้องถิ่น ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาประเด็นสุขลักษณะ และกฎหมายควบคุมอาคาร เพื่อพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ในช่วงนี้ไปก่อนจนกว่าจะมีการปรับแก้กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑
๓. จัดทำหนังสือถึงกรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อแจ้งมติของคณะกรรมการสาธารณสุขอีกช่องทางหนึ่ง เพื่อหารือและพิจารณาในกรณีของ “เต็นท์” เนื่องจากข้อเท็จจริงในปัจจุบันพบมีการใช้เต็นท์ในการประกอบการในตลาดประเภทที่ ๒

### การดำเนินการระยะยาว

ทบพวนมติกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อปรับปรุง/พัฒนาให้เหมาะสมกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน และ กฎหมายอื่นๆ เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร