

รายงานผลการดำเนินงาน
 ตัวชี้วัดที่ ๑.๓๔ ร้อยละของกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่ได้รับการพัฒนาทันต่อสถานการณ์เสนอต่อ
 คณะกรรมการตามกฎหมาย รอบ ๑๐ เดือน

๑. ข้อมูลสถานการณ์ในการพัฒนากฎหมาย

สถานการณ์การออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำได้พัฒนากฎหมายให้ทันต่อสถานการณ์ รวมถึงการขับเคลื่อนกำกับ ติดตามการดำเนินการออกกฎหมายให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด เพื่อสนับสนุนราชการส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยดำเนินการพัฒนากฎหมายผ่านกลไกของคณะกรรมการตามกฎหมาย ได้แก่

(๑) คณะอนุกรรมการด้านวิชาการ คือ คณะอนุกรรมการร่างกฎหมายเกี่ยวกับตลาด สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร และการจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

(๒) คณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรอร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติและร่างคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เพื่อพิจารณากลับกรอร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขคณะกรรมการสาธารณสุข

(๓) คณะกรรมการสาธารณสุข

โดย ดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข ๒๕๓๕ หมวด ๗ หมวด ๘ และ หมวด ๙ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อกำหนดมาตรฐานสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน และวิธีดำเนินการเพื่อตรวจสอบควบคุมหรือกำกับดูแล หรือแก้ไขสิ่งทีอาจเป็นผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน โดยมีขอบเขตในการพัฒนากฎหมาย ดังนี้



โดยผลมีการดำเนินการออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ๓ ปีซ้อนหลัง (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓) รายละเอียด ดังนี้

ปี	กฎหมายระดับอนุบัญญัติที่ลงราชกิจจานุเบกษา	หมายเหตุ
๒๕๖๑	๑. กฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ.๒๕๖๑ ๒. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ค่าความเข้มของแสงสว่างในสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ.๒๕๖๑ ๓. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์การอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ.๒๕๖๑ ๔. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง อุณหภูมิในการเก็บรักษาอาหารสด พ.ศ.๒๕๖๑	หมวด ๘ สถานที่จำหน่ายอาหาร
๒๕๖๒	๑. ประกาศกรมอนามัย เรื่อง เอกสารหลักฐานของหน่วยงานที่มีความประสงค์จะขอความเห็นชอบจากกรมอนามัย เป็นหน่วยงานจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ๒. ประกาศกรมอนามัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการวัดผลและประเมินผลผู้เข้ารับการอบรมตามหลักสูตรการอบรมผู้ประกอบการ และหลักสูตรการอบรมผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ๓. ประกาศกรมอนามัย เรื่อง หลักเกณฑ์การออกหลักฐานรับรองให้แก่ผู้ผ่านการอบรม ตามหลักสูตรการอบรมผู้ประกอบการ และหลักสูตรการอบรมผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๒	หมวด ๘ สถานที่จำหน่ายอาหาร
๒๕๖๓	๑. ประกาศกรมอนามัย เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร ผ่านระบบเทคโนโลยีดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๓	หมวด ๘ สถานที่จำหน่ายอาหาร
๒๕๖๔	๑. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔	หมวด ๘ สถานที่จำหน่ายอาหาร

32

33 โดยแผนของสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ ในการพัฒนาและออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วย
34 การสาธารณสุข ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายละเอียดดังนี้

35

หมวด	รายละเอียดกฎหมายที่จะดำเนินการ	หมายเหตุ (การดำเนินงาน)
หมวด ๗ กิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ	๑. (ร่าง) คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ อาหารหมักดอง แอซิม จากผัก ผลไม้ หรือพืชอย่างอื่น ๒. (ร่าง) คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การคั่ว สะสม หรือแบ่งบรรจุกาแฟ	พัฒนาข้อกำหนดและเตรียมนำเข้าอนุวิชาการหมวด ๗
หมวด ๘ ตลาด	ศึกษาสถานการณ์และวิเคราะห์ข้อมูลการบังคับใช้กฎหมายเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงและพัฒนา	ปี ๒๕๖๕
หมวด ๘ สถานที่จำหน่ายอาหาร	๑. (ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การควบคุมคุณภาพอาหารประเภทปรุงสำเร็จ พ.ศ. ๒. (ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับสุขลักษณะของการจำหน่ายอาหาร พ.ศ.	ปรับแก้ข้อกำหนดตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการครั้งที่ ๑-๑/๒๕๖๓ รอนำเข้าพิจารณา คณะอนุกรรมการวิชาการ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๔

หมวด	รายละเอียดกฎหมายที่จะดำเนินการ	หมายเหตุ (การดำเนินงาน)
	<p>๓. (ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>๔. ประกาศกรมอนามัย เรื่อง การหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร ผ่านระบบเทคโนโลยีดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๓</p> <p>๕. ทบทวนและประเมินผล ประกาศกรมอนามัย เรื่อง การหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร ผ่านระบบเทคโนโลยีดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๓</p>	<p>ลำดับ ๓. พัฒนาปรับปรุงกฎหมายจากความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์การอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ.๒๕๖๑</p> <p>ลำดับ ๔ ออกตามความข้อ ๑๑(๒) ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์การอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑</p> <p>เพื่อเป็นวิธีการอื่นใดตามการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายจากความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย</p> <p>ลำดับ ๕ อยู่ในระหว่างการศึกษาและพัฒนา รูปแบบ และรับฟังความคิดเห็นกับผู้มีส่วนได้เสีย เกี่ยวกับรูปแบบของเทคโนโลยีดิจิทัล สำหรับการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร เดือนสิงหาคม ๒๕๖๔</p>
หมวด ๘ สถานที่สะสมอาหาร	ศึกษาสถานการณ์ของการประกอบกิจการและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อนำไปสู่การพัฒนา	ปี ๒๕๖๕
หมวด ๙ การจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ	(ร่าง) กฎกระทรวงสุขลักษณะการจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ พ.ศ.	ปรับแก้ข้อกำหนดตามข้อคิดเห็นของที่ประชุมวันที่ ๑๗ ส.ค. ๒๕๖๓ รอนำเข้าพิจารณา คณะอนุกรรมการวิชาการ ปี ๒๕๖๔

36

37 โดยการดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงการออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
38 พ.ศ. ๒๕๓๕ สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำได้จัดทำแผนการดำเนินงานและจัดทำรายงานความก้าวหน้า
39 เกี่ยวกับการพัฒนากฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ให้แก่ศูนย์บริหารกฎหมาย

40 สาธารณสุข เพื่อรายงานความก้าวหน้าในที่ประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขตามวาระที่กำหนด และ
 41 สถานการณ์การขับเคลื่อนกฎหมายที่ประกาศใช้แล้ว เช่น กฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร
 42 พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้น



43
 44
 45
 46

แผนการนำเสนอกฎหมายระดับอนุบัญญัติ ปี ๒๕๖๔ (เดือนเมษายน - กันยายน ๒๕๖๔)

ลำดับ	กฎหมายระดับอนุบัญญัติและคำนำของคณะกรรมการสาธารณสุข	การจัดลำดับความสำคัญ	แผนการดำเนินงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔						ดำเนินการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔	ดำเนินการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖	เหตุผลความจำเป็นในการผลักดันความสำคัญ การเสนอกฎหมายระดับอนุบัญญัติ	
			การยกย่อง	* วัตถุประสงค์	เสนอคณะกรรมการตามกฎหมาย		หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง					
					เสนอคณะกรรมการ	กระทรวงสาธารณสุข	กรมการสาธารณสุข	กรมการสาธารณสุข				
อาศัยอำนาจตามกฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ มีกฎหมายระดับอนุบัญญัติ จำนวน ๖ ฉบับ (ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๓ ฉบับ อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๓ ฉบับ และ ยังมีดำเนินการ จำนวน ๑ ฉบับ)												
๑๓	(ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กวดขันควบคุมอาหารประเภทปรุงสำเร็จ พ.ศ.	กลุ่ม B			ส.ศ.-๖๔	ส.ศ.-๖๔	ก.ย.-๖๔	ค.ศ.-๖๔	สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ	-	-	ควรเร่งดำเนินการตั้งกฎกระทรวง มีความสมบูรณ์ในการปฏิบัติ
๑๔	(ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับสุขลักษณะของการจำหน่ายอาหาร พ.ศ.	กลุ่ม B			ส.ศ.-๖๔	ส.ศ.-๖๔	ก.ย.-๖๔	ค.ศ.-๖๔	สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ	-	-	
๑๕	(ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอนุมัติประกอบกิจการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	กลุ่ม B		พ.ย.-๖๓	พ.ย.-๖๓	พ.ย.-๖๓	ส.ค.-๖๓	ส.ค.-๖๓	สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ			ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๐ มิ.ย. ๒๕๖๔
อาศัยอำนาจตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอนุมัติประกอบกิจการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๓												
๑๖	ประกาศกรมอนามัย เรื่อง การกำหนด และวิธีการจัดการอนุมัติประกอบกิจการและผู้สัมผัสอาหาร ผ่านระบบเทคโนโลยีดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๓	กลุ่ม A		พ.ย.-๖๓	๑๓-พ.ย.-๖๓	-	-	-	สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ			ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๗ พ.ย. ๒๕๖๓
๑๗	บทลงโทษการฝ่าฝืน พ.ศ. ๒๕๖๔ และวิธีการจัดการอนุมัติประกอบกิจการและผู้สัมผัสอาหาร ผ่านระบบเทคโนโลยีดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๓	กลุ่ม A		พ.ค. - ก.ค. ๖๔	ก.ค. - ก.ย. ๖๔	ส.ค.-๖๔	ส.ค.-๖๔	ก.ย.-๖๔	สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ			ผลักดันการประสานปรึกษาร่วมกับ สอ. เมื่อวันที่ ๑๕ ม.ค. ๖๔
คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข												
๒๐	(ร่าง) คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การผลิต สอ. หรือแม่บรรจุอาหารหมักดอง แซลมิน ซาลาดี ผอ. หรือผลิตภัณฑ์อื่น ...	-			ส.ค.-๖๓	ม.ค.-๖๔	ก.พ.-๖๔	เม.ย.-๖๔	สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ			
๒๑	(ร่าง) คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การคิด สอ. หรือแม่บรรจุภัณฑ์ พ.ศ.	-			ก.พ.-๖๔	มิ.ย.-๖๔	มิ.ย.-๖๔	ก.ค.-๖๔	สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ			

หมายเหตุ * ๑. กรณีกำหนดแผนดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ขอให้พิจารณาและยึดระยะเวลาดำเนินการและขั้นตอนให้ครบถ้วน และโปรดเพิ่มเติมเหตุผลความจำเป็นในการจัดลำดับความสำคัญการเสนอกฎหมายระดับอนุบัญญัติทุกฉบับ
 ๒. กรณีที่พิจารณาจัดดำเนินการก่อนแล้วแต่ยังขาดการดำเนินการจัดลำดับความสำคัญให้ชัดเจนตามความเหมาะสม

47
 48

49 **มาตรการในการดำเนินงาน**

50 **สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ จัดทำคำสั่งสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ ที่ ๒๙/๒๕๖๑ เรื่องแต่งตั้ง**
 51 **คณะทำงานพัฒนาและขับเคลื่อนกฎหมายด้านสุขาภิบาลอาหารและน้ำ** เพื่อให้การพัฒนากฎหมายด้าน

52 **สุขาภิบาลอาหารและน้ำ** เป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีความครบถ้วน ถูกต้อง

53 **และมีการบังคับใช้อย่างจริงจัง** โดยมีอำนาจหน้าที่ในการกร่างกฎหมายอนุบัญญัติ ข้อกำหนด และคำแนะนำ

54 ด้านสุขภาพโภชนาการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ในกระบวนการพัฒนา
 55 กฎหมายใช้แนวทางของศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ตั้งแต่ดำเนินการศึกษาศาสนาการณของการประกอบ
 56 กิจการด้านอาหารในสถานการณ์ปัจจุบัน ศึกษาข้อมูลวิชาการและกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและ
 57 ต่างประเทศ ประชุมคณะทำงาน รับฟังความต้องการและความคาดหวังผู้รับบริการ (customer) และผู้มีส่วน
 58 ได้เสีย (stakeholder) ตามกระบวนการออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
 59 ประกอบด้วย

60 ๑. ประชุมคณะทำงาน เพื่อยกร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติ ก่อนนำเข้าพิจารณาในที่ประชุม
 61 คณะอนุกรรมการตามกฎหมายด้านวิชาการ

62 โดยเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนากฎหมายด้านสุขภาพอาหารในแต่ละ setting นั้น ๆ เน้น
 63 ๓ กลุ่มหลัก ได้แก่

64 ๑) เจ้าหน้าที่ ได้แก่ หน่วยงานภาคราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น
 65 ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

66 ๒) ผู้ประกอบกิจการด้านอาหาร

67 ๓) ภาคประชาชน/ภาคเอกชน

68 ๒. รับฟังความคิดเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยดำเนินการผ่านเวทีการประชุม และหรือการจัดส่ง
 69 หนังสือ/การสำรวจโดยใช้แบบสำรวจ online เพื่อรับฟังความต้องการและความคาดหวังของผู้รับบริการ
 70 (customer) และผู้มีส่วนได้เสีย (stakeholder) ก่อนนำเข้าประชุมคณะอนุกรรมการวิชาการเพื่อพิจารณา
 71 กลับกรอร่างกฎหมายฯ

72 ๓. การรับฟังความคิดเห็นหน่วยงานในคณะกรรมการสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่าง
 73 กฎหมายระดับอนุบัญญัติ ก่อนนำเข้าประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข

74

การกำหนดมาตรการและประเด็นความรู้ที่ให้แก่ผู้รับบริการ (C)/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (S) เพื่อการขับเคลื่อนการดำเนินงาน
 ตัวชี้วัด: ร้อยละของกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่ได้รับการพัฒนาทันต่อสถานการณ์เสนอต่อคณะกรรมการตามกฎหมาย

กิจกรรม	GAP/เหตุผลในการกำหนดมาตรการ	มาตรการ (PIRAB)	ประเด็นความรู้ที่/สิ่งที่ได้รับ
ร้อยละของกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่ได้รับการพัฒนาทันต่อสถานการณ์เสนอต่อคณะกรรมการตามกฎหมาย	1. การออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่กฎหมายแม่มีผลใช้บังคับแล้วยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ได้แก่ ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขของกฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน ๒ ฉบับ อาจส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายไม่สมบูรณ์ และไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง 2. ขาดสถานการณ์/ความรู้/ทักษะในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการยกร่างกฎหมาย เพื่อให้ได้กฎหมายที่มีความเหมาะสมสามารถบังคับใช้ได้จริงในพื้นที่ 3. ขาดฐานข้อมูล/สารสนเทศในการสนับสนุนเพื่อพัฒนาและบังคับใช้กฎหมายสุขภาพอาหาร 4. ขาดการสร้างการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายในการพัฒนาและขับเคลื่อนกฎหมายด้านสุขภาพอาหาร	P: Partnership ประชุมชี้แจงกฎหมายด้านสุขภาพอาหารแก่ภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง โดยการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนและบังคับใช้กฎหมาย I: Invest พัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนการพัฒนาและบังคับใช้กฎหมายด้านสุขภาพอาหาร R: Regular 1. พัฒนาและปรับปรุงกฎหมายด้านสุขภาพอาหารที่ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน 2. ติดตาม/ประเมินผล/ถอดบทเรียนการบังคับใช้กฎหมายด้านสุขภาพอาหาร A: Advocacy 1. ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานตามกฎหมายด้านสุขภาพอาหารทางช่องทางต่าง ๆ 2. ผลิตสื่อเพื่อส่งเสริมองค์ความรู้และพัฒนาความรู้ด้านกฎหมายด้านสุขภาพอาหารแก่กลุ่มเป้าหมาย B: Building Capacity พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนกฎหมายด้านสุขภาพอาหารทุกระดับ	ประเด็นความรู้ 1. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม 2. กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. 2551 3. กฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. 2561 4. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. 2561 5. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดค่าความเข้มของแสงสว่างในสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. 2561 6. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการกำหนดอุณหภูมิในการเก็บรักษาอาหารสดในสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. 2561 7. กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสุขลักษณะด้านสุขภาพอาหาร เช่น ด้านอาคาร ด้านความปลอดภัยอาหาร ด้านคุ้มครองผู้บริโภค เป็นต้น

กิจกรรม	GAP/เหตุผลในการกำหนดมาตรการ	มาตรการ (PIRAB)	ประเด็นความรู้ที่ให้/สิ่งที่ได้รับ
			8. หลักวิชาการด้านสุขาภิบาลอาหารเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการดำเนินงานของกฎหมายระดับอนุบัญญัติ 8.1 คู่มือวิชาการสุขาภิบาลอาหารสำหรับเจ้าหน้าที่ (Food Inspector) 8.2 คู่มือการดำเนินงานสุขาภิบาลอาหารตามกฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ.2561 8.3 คู่มือการดำเนินการของหน่วยงานจัดอบรมตามประกาศอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร 8.4 คู่มือวิชาการประกอบการอบรมหลักสูตรการอบรมผู้ประกอบการหลักสูตรการอบรมผู้สัมผัสอาหาร 8.5 คู่มือตลาดนัดนำซื้อ 8.6 คู่มือการพัฒนาและยกระดับมาตรฐานอาหารริมบาทวิถี (Street Food Good Health) 8.8 Food Code 2017 8.8 Five keys to safer food manual โดยสิ่งที่ได้ ความร่วมมือจากภาคีเครือข่ายทุกระดับที่ร่วมกับพัฒนาและยกระดับตลาดนัด นำซื้อ (Healthy Market) และอาหารริมบาทวิถี (Street Food Good Health)

76

77

78 **องค์ความรู้ที่สำคัญในการพัฒนากฎหมาย**

79 ๑. สถานการณ์ด้านโรคที่เกิดจากอาหารและน้ำเป็นสื่อ และสถานการณ์สุขลักษณะของสถานประกอบการ
 80 กิจการด้านอาหาร สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำได้รวบรวมสถานการณ์และการวิจัยเพื่อใช้ประกอบในการ
 81 พัฒนาข้อกำหนดและออกเป็นกฎหมายระดับอนุบัญญัติ รายละเอียดตาม link นี้

82 ๒. ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย เช่น พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กฎกระทรวงสุขลักษณะ
 83 ของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมถึงกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

84 ๓. ความรู้เกี่ยวกับวิชาการด้านสุขาภิบาลอาหาร ทั้งใน ประเทศไทยและต่างประเทศ เช่น คู่มือ
 85 วิชาการสุขาภิบาลอาหาร คู่มือการดำเนินงานสุขาภิบาลอาหารตามกฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่
 86 จำหน่ายอาหาร พ.ศ.๒๕๖๑ ของสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ ข้อมูลจากต่างประเทศ เช่น International
 87 Food code 2017 , CODEX , WHO เป็นต้น รวมถึงกฎหมายและมาตรฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสถาน
 88 ประกอบกิจการด้านอาหาร

89 ๔. เทคนิคในการร่างกฎหมาย ของทีมเลขาของสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ รวมถึงเทคนิคในการ
 90 ยกร่างกฎหมายของศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขของกรมอนามัย

91

92 ตัวอย่างแนวทางในการศึกษาสถานการณ์และข้อมูลวิชาการ/ความรู้ที่เกี่ยวข้อง
 93 ในการพัฒนากฎหมายด้านสุขาภิบาลอาหาร

94

108 คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย ซึ่งปัจจุบันมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อการพัฒนากฎหมายระดับอนุบัญญัติตาม
 109 กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้แก่ สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ กองประเมินผล
 110 กระทบต่อสุขภาพ และศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจเกี่ยวข้องต่อการพัฒนา
 111 กฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในอนาคต รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายนอก
 112 โดยสามารถกำหนดต้องการ ความคาดหวัง และความพึงพอใจของผู้รับบริการ (Customer) และผู้มีส่วนได้เสีย
 113 (Stakeholder) ดังนี้

114 ๑. กลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในปัจจุบัน ประกอบด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน และ
 115 ผู้ประกอบการ

116 ๒. กลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในอนาคต ได้แก่ หน่วยงาน/ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนากฎหมายใหม่
 117 โดยมาตรการในการขับเคลื่อนการดำเนินงานให้ตรงตามความต้องการ ความคาดหวัง ของผู้มีส่วนได้
 118 ส่วนเสียในปัจจุบัน (Stakeholder) ทั้งในปัจจุบันและอนาคตต่อการพัฒนากฎหมายระดับอนุบัญญัติตาม
 119 กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ผ่านช่องทางการประชุมเพื่อสื่อสารรับฟังความคิดเห็นรวมถึงการพัฒนาสู่
 120 ระบบดิจิทัล เช่น Social Network และระบบคอมพิวเตอร์มาใช้ในการดำเนินงาน โดยบูรณาการระหว่าง
 121 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนากฎหมายระดับอนุบัญญัติให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ ของกฎหมาย
 122 ว่าด้วยการสาธารณสุขอย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่

123 ๑. ประชุมคณะทำงาน/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการพิจารณาและให้ข้อเสนอแนะในการร่างกฎหมาย
 124 ระดับอนุบัญญัติ รวมถึงการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางออนไลน์

125 ๒. ประชุมคณะอนุกรรมการด้านวิชาการ คือ คณะอนุกรรมการร่างกฎหมายเกี่ยวกับตลาด สถานที่
 126 จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร และการจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะตามกฎหมายว่าด้วย
 127 การสาธารณสุข

128 ๓. ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรรร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติของคณะกรรมการ
 129 สาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

130 ๔. ประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข

131 ๕. การประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการกิจสนับสนุน

132 ๖. ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบบริหารและวิธีการทำงาน กลุ่มที่ ๙ กลุ่มกฎหมาย
 133 (Cluster law)

134 ๗. การประชุมสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ

135

136 ตัวอย่างช่องทางติดต่อสื่อสารและรายงานการประชุมรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการพัฒนา
 137 กฎหมายระดับอนุบัญญัติ

สรุปรายงานการประชุมกลุ่มสมาคมค้าปลีกและบริษัทในเครือห้างสรรพสินค้าเซ็นทรัล
 หรือแนวทางการดำเนินการพัฒนาข้อมูลผู้ประกอบการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
 วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐-๑๒.๐๐ น.
 ณ ห้องประชุมทรวง เพลี่ยมรังสี

วาระการประชุม	สรุปประเด็น/สาระสำคัญ	มติที่ประชุม/ข้อสั่งการ
วาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ	-ไม่มี-	-ไม่มี-
วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม	-ไม่มี-	-ไม่มี-
วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา	<p>๓.๑ การขอขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยจัดอบรมของกรมอนามัย</p> <p>๑. ให้หน่วยงานที่จัดการยื่นคำขอเป็นหน่วยจัดอบรมฯ ที่ขึ้นทะเบียนกับกรมอนามัยยื่นเอกสารให้ครบถ้วนโดยเร่งด่วนภายในวันที่ ๓๐ พ.ย. ๖๓ รายละเอียดแบบฟอร์มอยู่ในคู่มือแนวทางดำเนินงานของหน่วยจัดการอบรมฯ และสามารถดาวน์โหลดได้จากweb สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ และในช่วงนี้กรมอนามัยจะจัดหาวิทยากรให้</p> <p>๒. กรณีที่คุณสมบัติของวิทยากรไม่ถูกต้องหรือไม่มีความรู้ตามที่กำหนดในประกาศกระทรวงฯ พ.ศ.๒๕๖๑ กรมอนามัยได้ดำเนินการแก้ไขประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ ซึ่งมีสาระสำคัญในการแก้ไขคุณสมบัติของวิทยากรให้เหมาะสมต่อการอบรมด้วยวิธีการอื่นใด โดยใช้วิทยากรตาม๓๙(๓)หรือ๓๙(๒) ในข้อ๓๙(๒) หน่วยจัดสามารถจัดวิทยากรที่ผ่านการอบรมหลักสูตรFSI/BFSI โดยประกาศกระทรวงสาธารณสุขอยู่ในระหว่างดำเนินการ</p> <p>๓. ประกาศกรมอนามัยหลักเกณฑ์และวิธีการอบรม ซึ่งกำหนดวิธีการอบรมผ่านทางเทคโนโลยีดิจิทัล(แบบฐานง่าย)โดยใช้สื่อที่กรมอนามัยจัดทำแทน(วิทยากร) อยู่ระหว่างการลงนามในราชกิจจานุเบกษา และเมื่อประกาศฯใช้จะใช้วิธีการนี้ได้เพียง๑ปีนับจากประกาศเมื่อครบกำหนดจะใช้วิธีปกติ ส่วนวิธีการอื่นใดที่หน่วยจัดอบรมได้มีการศึกษาและใช้งานนำมาขอความเห็นชอบจากกรมอนามัยได้ เช่น E learning</p>	ผู้เกี่ยวข้องรับทราบ

138

140
141

ตัวอย่างระบบ Social ในการรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

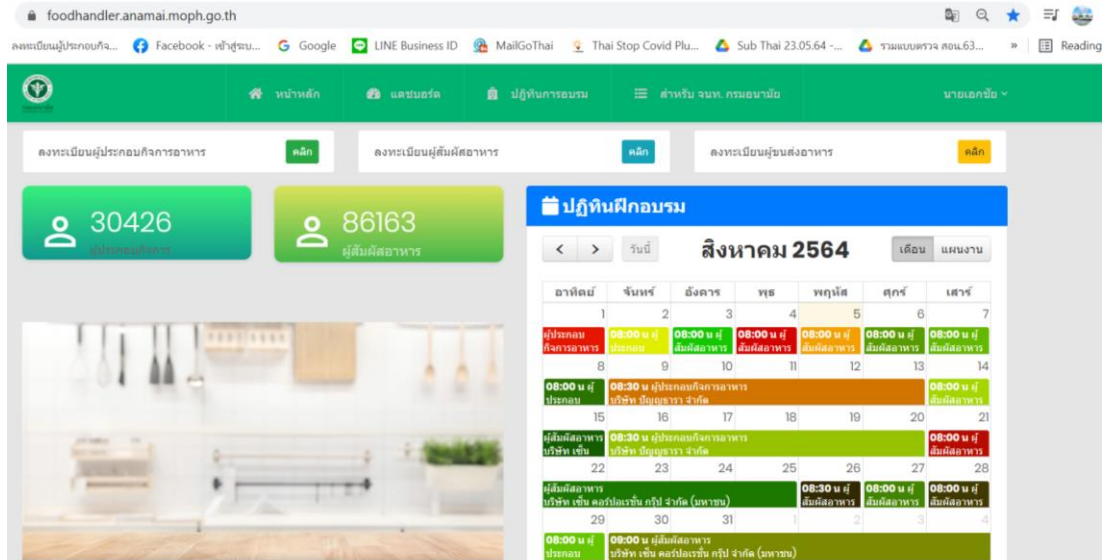


142
143

ตัวอย่างระบบดิจิทัลเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน

144
145

๑. ระบบลงทะเบียนผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร

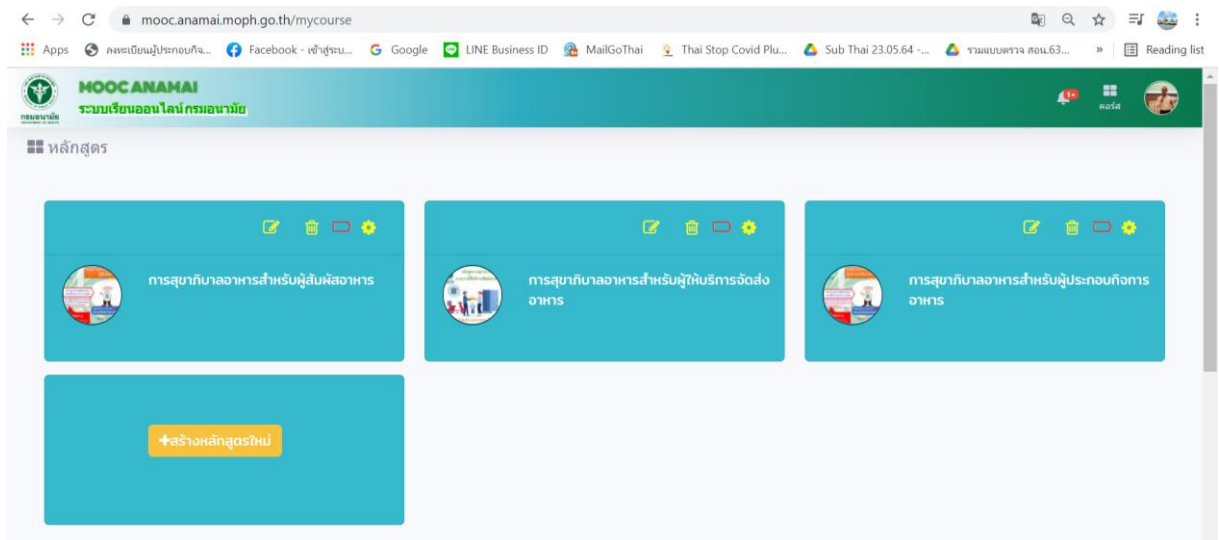


146
147

๒. ระบบการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหารในรูปแบบบทเรียนอิเล็กทรอนิกส์ E-learning

148

MOOC Anamai ของกรมอนามัย

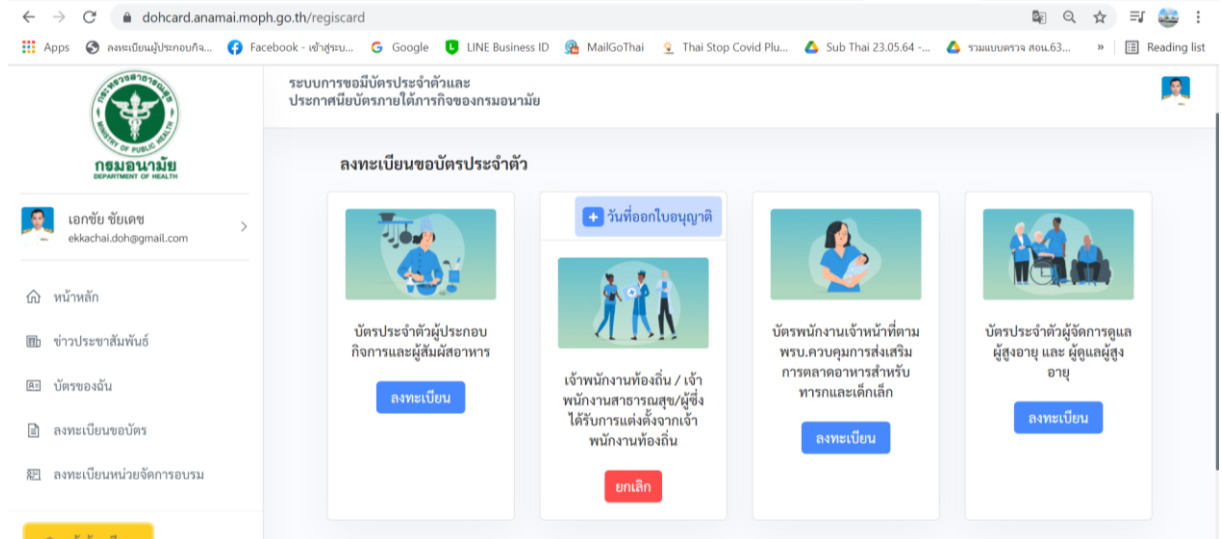


149
150

151

152

๓. พัฒนาระบบระบบการออกบัตรประจำตัวผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร (E-Certificate)



153

154

155

๔. การจัดประชุมชี้แจงการดำเนินงานสุขาภิบาลอาหารตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขผ่าน Line Meeting / Microsoft Team / Line Official / Openchat

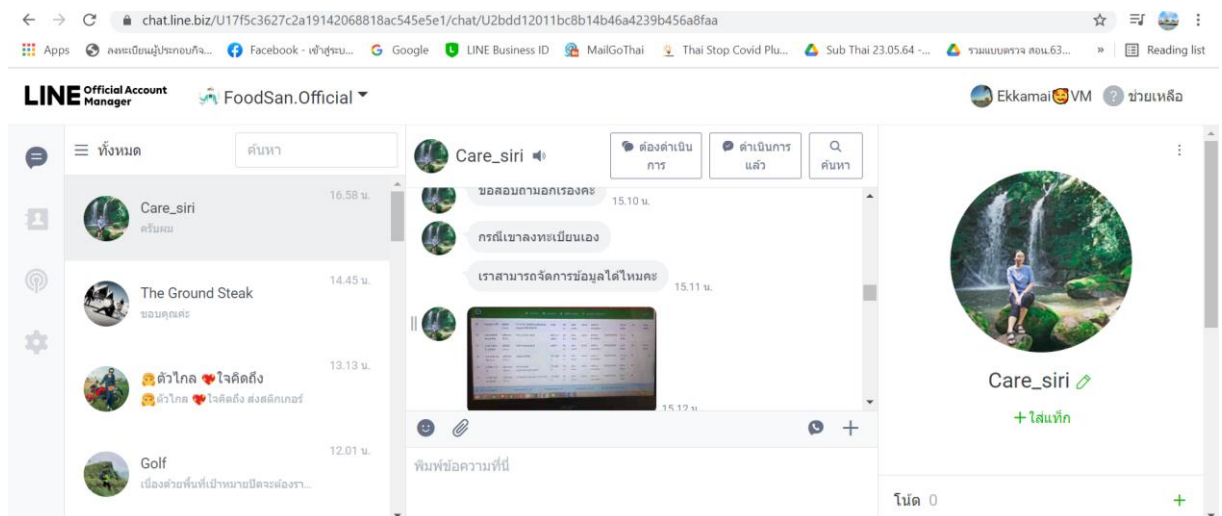


156

157

158

Line Official



159

160

161

162

๕. ตัวอย่างการประชุมหารือแนวทางการดำเนินงาน

164

165

ช่องว่างที่สำคัญในการพัฒนานโยบาย

166

๑. การออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่กฎหมายแม่มีผลใช้บังคับแล้วแต่ยังไม่แล้วเสร็จ ได้แก่ ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข ของกฎกระทรวงสุขภาพลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน ๒ ฉบับ อาจส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายไม่สมบูรณ์ และไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง

170

๒. ขาดสถานการณ์/ความรู้/ทักษะในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการร่างกฎหมาย เพื่อให้ได้กฎหมายที่มีความเหมาะสมสามารถบังคับใช้ได้จริงในพื้นที่

172

๓. ขาดฐานข้อมูล/สารสนเทศในการสนับสนุนเพื่อพัฒนาและบังคับใช้กฎหมายสุขภาพอาหาร

173

๔. ขาดการสร้างการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายในการพัฒนาและขับเคลื่อนกฎหมายด้านสุขภาพอาหาร

175

๕. ด้วยสถานการณ์ COVID-19 ทำให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานกฎหมายค่อนข้างจำกัด และขับเคลื่อนไม่เป็นไปตามแผน เนื่องจากต้องดำเนินการประเด็น COVID-19 ก่อน

177

สรุปประเด็นที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อกำหนดนโยบายและมาตรการในการขับเคลื่อนการดำเนินการออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

179

สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ ดำเนินการดังนี้

180

๑. นโยบายการขับเคลื่อนการพัฒนากฎหมายด้านสุขภาพอาหาร ผ่านคณะกรรมการตามคำสั่งสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ ที่ ๒๙/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาและขับเคลื่อนกฎหมายด้านสุขภาพอาหารและน้ำ เพื่อให้การพัฒนากฎหมายด้านสุขภาพอาหารและน้ำ เป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีความครบถ้วน ถูกต้อง และมีการบังคับใช้อย่างจริงจัง

184

๒. มาตรการในการกำกับติดตาม โดยจัดทำแผนการกำกับ ติดตาม พร้อมทั้งนำเสนอความก้าวหน้าของแผนการดำเนินการต่อคณะกรรมการในคำสั่งสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ ที่ ๒๙/๒๕๖๑ เป็นประจำทุกเดือน รวมถึงรายงานในที่ประชุมสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ และคณะกรรมการตามกฎหมาย เช่น อนุกรรมการวิชาการ อนุกรรมการกลั่นกรอง และคณะกรรมการสาธารณสุขในการประชุมแต่ละครั้ง

188

๓. การเร่งรัดและกำกับติดตามการออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติ ที่กฎหมายแม่มีผลใช้บังคับแล้วจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การควบคุมคุณภาพอาหารประเภทปรุงสำเร็จ

189

190 พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับสุขลักษณะของการจำหน่ายอาหาร
191 พ.ศ.
192 ๔. ดำเนินการจ้างเอกชนหรือสถาบันการศึกษาในการศึกษาข้อมูลสถานการณ์ประกอบการยกร่าง
193 กฎหมายระดับอนุบัญญัติ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาของกฎหมายและตาม
194 แผนการดำเนินการที่กำหนดไว้ เช่น การวิจัยเรื่องการควบคุมคุณภาพอาหารประเภทปรุงสำเร็จ และ
195 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับสุขลักษณะของการจำหน่ายอาหาร เพื่อประกอบการจัดทำร่างประกาศกระทรวง
196 สาธารณสุข
197 ๕. จัดทำคู่มือแนวทางประชาสัมพันธ์ภายหลังที่กฎหมายระดับอนุบัญญัติมีผลบังคับใช้ เพื่อสร้าง
198 ความรู้และความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย ผู้ประกอบการ และประชาชน
199 ๖. พัฒนาช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เพื่อให้คำปรึกษาแนะนำ
200 และการสร้างความรอบรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนให้รู้สิทธิและหน้าที่ตามกฎหมาย